

# 关于鼓楼区 2024 年国民经济和社会发展规划 上半年执行情况的报告

——2024 年 8 月 29 日在区第三届  
人大常委会第二十一次会议上  
区发展和改革委员会主任 倪娅红

主任、各位副主任、各位委员：

我受区人民政府委托，向本次会议报告我区 2024 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况，请予审议。

## 一、上半年计划执行情况

今年以来，全区上下围绕区委区政府决策部署，在区人大监督指导下，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进高质量发展，加快培育新动能新优势，着力保障和改善民生，全方位守住安全底线。上半年经济社会发展总体平稳，生产供给持续扩大，市场需求加快释放，民生福祉不断增进，新质生产力加速形成，高质量发展取得新成效。

在区人大三届三次会议审议通过的 72 项国民经济和社会发展规划目标中，62 项达超序时进度，10 项目标未达，目标过半率 87.5%（详见附表）。

### （一）积极提振有效需求，经济运行稳中加固

1. 主要指标完成良好。在外部环境不确定性上升，经济运行面临诸多风险挑战等情况下，强化经济监测分析和运行调度，

正确引导发展预期，上半年经济呈现稳中有进、回升向好态势。地区生产总值完成 1020.53 亿元，半年首破千亿，总量保持主城第 1，同比增长 4.4%，位列主城第 2；一般公共预算收入完成 96.93 亿元，总量保持全市第二，剔除一次性税收影响后，可比增长 1.3%；居民人均可支配收入完成 4.66 万元，同比增长 4%，连续多季度保持主城第 1。

**2. 项目建设高效推进。**突出重大项目统筹推进和要素保障，落实重大项目区领导联系机制，提升重大项目办实体化运作效能，联动推进项目建设，努力扩大有效投资。上半年，全区 81 个实施类重大项目中，国睿科技园等 72 个项目达超序时，33 个计划新开工项目已开工 17 个，开工率达 51%，南邮科创中心、华贸商务中心 C 区竣工，上元门观江平台主体封顶，二十九中新校区工程全面出正负零，预计三季度主体封顶。全区固定资产投资同比下降 7.8%，较一季度改善 17.2 个百分点，17 个市重大实施类项目累计完成年度投资金额计划的 73.2%，国睿科技园、二十九中新校区、幕府智谷等项目完成额已接近全年计划。

**3. 政策牵引需求回暖。**抢抓国家政策机遇，推动“两重”“两新”落地见效，已储备超长期特别国债项目 36 个、总投资约 55.23 亿元，其中 3 个项目已初步通过国家审核。印发“两新”行动方案，实施多领域设备设施更新改造行动和多元化消费品以旧换新行动，加强同京东五星、苏宁易购等企业以旧换新合作，推出夜经济全新子品牌——“鼓楼·夜 STAR，下班来度假！”。

上半年，全区贸易业销售额达 3771.9 亿元，同比增长 4.9%；社会消费品零售总额完成 661.63 亿元，同比增长 3.4%，总量继续保持全市第 1。

## （二）全域创新深入推进，科创动能不断增强

**4. 创新主体继续壮大。**围绕创新链培育产业链，统筹推进科技型中小企业倍增、高新技术企业提质、专精特新企业升级、独角兽企业突破四大行动。上半年，全区推荐申报高新技术企业 90 家，新增省级专精特新中小企业 10 家，组织 12 家企业申报国家专精特新“小巨人”企业。新型研发机构孵化引进企业实现营收 23.11 亿元。指导 3 家科创载体申报省级孵化器，推动红创、熊猫万谷、工大科技园二期、硬核派等近 10 万方硅巷潜力载体提升产业集聚度，营造硅巷氛围。

**5. 创新人才加速聚集。**坚持协同联动，充分发挥人才引领驱动作用，统筹“引育用留”，建强高水平现代化人才队伍。紧扣“1+2+3”现代化产业体系，出台“人才强区 18 条”<sup>1</sup>，发挥“两团”成员和科技人才专员纽带作用，线上线下多元化开展人才新政宣传，进一步放大人才政策“乘数效应”。深化与港澳青年人才交流交往，澳门科技大学南京校友会落地鼓楼。会同南京大学开展第三届南京大学“励行杯”全球校友创新创业大赛系列活动，6 个项目成功落户鼓楼，38 个项目意向来鼓楼考察、投资和落户。高质量组织推荐申报国家、省级和市级重点人才工程，

<sup>1</sup> 即《以打造高水平人才集聚平台先行区为总牵引 全域推进新时代人才强区建设行动方案》

上半年，全区共推荐 148 名人才申报国家重点人才工程，8 人申报省“双创博士”，2 人推荐申报市中青年拔尖人才选拔，35 人申报省“333 工程”，20 人申报市中青年拔尖人才，申报数量质量双提升；持有外国高端人才来华工作许可证达 32 人，位居主城前列。

**6. 创新能力持续提升。**扎实推进引领性国家创新型城市先行区建设，抢抓南京市打造产业科技创新中心主承载区发展机遇，持续深化全域创新，鼓励企业加大核心技术攻关、应用技术研发。组建高校院所协同创新发展联盟，更大力度汇聚科创力量、促进协同创新。上半年，全区技术合同成交额完成 88.53 亿元，位列主城第 2，完成全年目标的 84.3%。新增 3 个区级企业专家工作室，在站博士 569 人，新引进博士后创新人才 83 人，在站人数和引进人数位列全市第 1。有效发明专利拥有量 19510 件，位列全市第 3，发明专利授权量 1758 件，位居全市第 5；新增知识产权贯标备案企业 39 家。

### （三）厚植产业发展优势，持续推动质效变革

**7. 产业结构优化再造。**紧扣“现代化产业强区攻坚突破年”主题，加快构建“1+2+3”现代化产业体系，印发《鼓楼区“1+2+3”现代化产业体系产业行动计划》。建立健全产业体系协同推进机制，建立“一库三清单”（重点企业库、目标清单、任务清单和招商清单），全面落实企业引育、产业集聚、创新转化等重点任务。上半年，规上服务业核算相关行业营收同比增长 17.2%，位

列主城第 1；各产业向好发展，现代金融产业同比增长 15.7%，商贸文旅产业同比增长 5%，软件信息产业同比增长 19%，专业服务产业同比增长 16.6%。在全市“五拼五比晒五榜”竞赛活动中，连续两个季度获得拼产业比贡献“实力榜”红旗激励。

**8. 产业招引强力推进。**创新开展产业链协同招商、资源布局招商、应用场景招商等招商新模式，组建绿色经济、健康经济、软件信息服务三支产业招商攻坚组，分赴各地开展叩门招商，拓展项目信息渠道。上半年完成项目招引 44 个，实际投资总额 59.3 亿元，开工/运营项目 29 个。深入摸排挖掘总部企业、瞪羚独角兽企业，全区共储备总部企业 8 家、瞪羚企业 28 家、培育独角兽 6 家。加快推进应用场景建设，发布第一批应用场景项目 36 个，涉及智慧城管、智慧文旅、生物医药、智慧教育等行业。帮助企业获得金融授信 177.71 亿元、放款 114.3 亿元。

**9. 新质生产力加快形成。**积极发展平台经济、算力算法、智改数转网联等新兴领域，培育经济新增长点。成功举办“算法驱动创新、数字引领未来”2024 中国（南京）算法名区建设大会，发布《鼓楼区“算法名区”建设行动实施方案》。依托现有产业资源，打造“1+N”分布式平台产业基地<sup>2</sup>，上半年，全区平台企业业务收入达 359.5 亿元，同比增长 13.7%，增量贡献达 173%，规上数字经济核心产业规模、新型电力（智能电网）产

---

<sup>2</sup> 以中国（南京）产业数字化总部为核心，鼓楼高新区、下关滨江商务区和小市街道为补充的鼓楼区“1+N”分布式平台产业基地

业增速分别达 14.5%、24.9%。组织企业星级上云申报，对已上云的意向申报星级评定企业提供一站式上门申报辅导，完成“智改数转网联”诊断企业 21 家，超额完成全区年度诊断任务。培育区内数据要素生态，形成生态闭环，推动数据要素合规高效流通，南京数据交易平台上架鼓楼数据产品交易额近 400 万元。

#### （四）加强服务能力建设，提升民生保障水平

**10. 民生兜底提质扩面。**紧盯重点对象，加大排查力度，细化家庭收入财产认定标准，对弱势群体给予更多政策倾斜。上半年，共保障低保家庭 2913 户 3896 人、特困人员 191 人，累计支出低保救助金、特困救助金等 3400 余万元；保障在册孤儿 8 人、事实无人抚养 97 人、重病重残 331 人，为 14148 名持证残疾人购买免费乘车意外伤害保险；提升精神障碍日间照料和居家上门服务质量，开展社区康复 6395 人次。办结法律援助案件 695 件，刑事法律帮助 158 件，挽回经济损失 22 万元。资助困难家庭学生 1549 人，经费总额 289.6 万元。加快完善多主体供给、多渠道保障的住房保障制度，共筹集保障性租赁住房 199 套。

**11. 公共服务更加完善。**加快实施年度民办实事重点项目，10 个项目均达序时进度，其中老旧电梯安全评估、“宁青驿站”运营服务、住宅小区设置微型消防站、新增停车泊位等项目已达超全年目标。聚焦“一老一小”，优化服务举措，完成中央门街道、小市街道 2 个示范性社区银发助餐点建设，中央门街道工人新村老年友好社区建设入选全省老龄工作十佳案例。稳步推进儿

童友好学校，儿童友好街区、社区建设，华侨路街道广州路社区、宝塔桥街道幕府西路社区入选南京市第三批儿童友好试点社区。新增2家普惠托育机构，新增普惠托位数210个。促进全区小学教育优质均衡发展，创成“国家级学前教育普及普惠区”，省优质幼儿园覆盖率达89.2%，评选出第四届“鼓楼区学科教学带头人”278名。二十九中新校区二次结构施工，第二实验小学、五塘小学加快前期手续办理。深入实施就业优先战略，开展“招聘不停歇 新春送岗位”等系列就业促进活动，组织各类线上线下和特色专场服务超80场，上半年新增城镇就业人数达10083人。

#### （五）稳步促进绿色发展，筑牢本质安全防线

**12. 环境质量稳定向好。**相继开展“首季争优”“春夏攻坚”等专项行动，以PM<sub>2.5</sub>控制为主线，统筹推进工业源、移动源、扬尘源和社会面源污染防治，上半年山西路国控点空气质量优良率同比上升1.2个百分点，改善幅度位列主城第2，城市生活垃圾资源化利用率达90.7%。持续抓好长江生态保护修复，坚持系统治理修复，巩固提升水环境质量，推进入河排污口排查、监测、溯源工作。稳步推进滨江岸线优化升级，全面加强长江鼓楼段沿线保护、建设和管理，系统推动沿江产业、空间、生态、景观优化，上半年巡查污染源2289家次，发现问题整改率100%。完成辖区10条河流约400个入河排污口的排查、溯源和6条河流238个入河排污口的采样监测工作，地表水省考断面达到或好于Ⅲ类水质比例保持100%。

**13. 安全风险精准防控。**全面排查整治风险隐患，深入推进安全生产治本攻坚三年行动。开展电动自行车专项执法行动，对4个批次不合格充电器作立案处理，推动406个住宅小区完善微型消防站设置，为全区5093处电动自行车集中充电停放场所购买保险，进一步提高风险承受和紧急应对能力。加大防灾减灾宣传力度，开展汛前检查，完善灾害信息员队伍建设。压实食品安全“两个责任”，建立健全食品安全制度、责任体系。严厉打击非法金融活动，开展金融机构“双随机、一公开”检查和专项核查，办理群众金融投诉691件，有效降低金融安全风险。采取AI算法智能抓拍机动车占用生命通道、燃气瓶和电动车进入电梯，引入独居困难老人守护智能水表预警等手段，防范安全风险，进一步提升群众安全感。

总的来看，在外部环境更趋复杂严峻和不确定性增加的情况下，上半年全区经济保持稳中有进、社会大局稳定有序，各项年度重点目标任务进展良好。但我们也清醒认识到当前发展中仍存在不少问题和困难，一是**增长动能不强**，上半年经济增速未达全年目标，行业恢复不均衡，贸易业、房地产业面临较大压力；二是**市场活力不够**，社零增速相对偏低，固投处于水下，财政收支矛盾加大；三是**项目支撑不足**，证大大拇指广场、湖南路现代服务业总部城上半年未能复工，土地资源稀缺，项目落地节奏偏慢，接续项目数量少。

## **二、下半年重点工作举措**

下半年，全区上下将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和党的二十届一中、二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，认真落实省市有关工作要求，全力以赴拼经济，凝心聚力谋发展，坚定不移实现全年经济社会发展目标。

一是扩大有效需求，增强发展内生动力。积极改善市场预期。把握政策机遇，推动“两重”“两新”尽快落地见效，认真组织第三批超长期特别国债申报，深入谋划一批好项目，更好赋能经济社会高质量发展。有效激发消费活力。围绕“消费促进年”主品牌，联动大型综合体、特色街区和景点园区举办特色促销活动，营造浓厚消费氛围。依托“鼓楼星推官”自有消费数字平台，联合商业综合体和大牌名企发放消费券，提升居民消费意愿。加快提振投资信心。鼓励民间投资参与各级各类重大项目建设，持续拓宽民间投资领域，支持湛江路地块完善前期手续，尽快开工建设。鼓励民间投资开展科技创新，支持制造业民间投资转型升级，加大向民间资本推介项目力度，通过盘活优化存量资产和改扩建有机结合等方式吸引民间投资。

二是加快项目引育，强化经济基础支撑。强化招商引资。围绕区“1+2+3”现代化产业体系，扎实推进链式招商，深挖固有优势渠道，抓住企业联动关系，加快招引一批龙头项目、突破性项目及产业链上下游优质项目，切实做到“建链、补链、强链”。全年招引项目达超70个，实际投资总额突破90亿元。强化固本

**培元。**深入做好“四上企业”培育，支持高企科中小、专精特新“小巨人”、瞪羚独角兽和上市企业等申报发展，促进校地融合、校企合作，持续推动知识产权产业化发展，降低企业特别是中小微企业的融资成本。**强化项目建设。**围绕137个省市重大项目，坚持工程进度与项目投资清单化、节点化管理，做优常态化项目走访和主动跟踪服务，加强市区联动、部门协同，推动项目早开工、早建设、早投产、早达效。

**三是厚植产业优势，集聚转型发展动能。坚持科技创新战略。**加强企业在科技创新中的主导作用，推动各类创新资源、要素、服务向企业集聚。完善“一校一品一特一园”创新机制，深化与南师大、南医大、东大及香港理工大学的合作，加快苏港青创基地建设，推动鼓楼区高校院所协同创新发展联盟运行。实现全年净增高新技术企业60家以上、科技型中小企业入库1800家以上，全年技术合同成交额不少于105亿元。**促进产业数智升级。**放大“智改数转”供应商集群联盟标杆作用，推动服务平台发布，提高政策服务、供需撮合效率。开展星级上云工作培训，针对重点企业开展政策宣贯、供需对接、技术交流。**构建科技金融体系。**抢抓南京建设科创金融改革试验区机遇，围绕科技企业全生命周期，加强“投、贷、债、保”全方位联动服务。依托长三角新金融研究院，深化校企融合、产品创新，精准赋能全区数字经济、绿色经济、健康经济新赛道。

**四是持续深化改革，催生创新发展活力。推动重点领域改革。**

加快建设全国统一大市场，完善公平竞争规则体系，推进落实2024年度《市场准入负面清单》，提升市场准入效能。深入实施专利转化专项计划，推动专利技术加快向中小企业转移转化。**持续优化营商环境。**提升窗口服务质量，落实“一件事一次办”“一网通办”等系列服务举措，全面实行登记和许可窗口一站式办理。聚焦市场准入、劳动就业、纳税服务、商业解纷、公平竞争等重点环节，进一步推动鼓楼营商环境迭代升级、整体提升。**扩大服务业对外开放。**围绕涉外法律服务、跨境品牌出海、QFLP金融开放、科创国际交流等方向，全力推进江苏省“涉外法律服务高质量发展先导区”建设、加快打造境外驻宁机构和国际组织集聚区、服务业国际消费中心城市核心区建设等，加快打造全球专业服务商集聚区，推动试点政策落地。

**五是坚持协调发展，提升人居环境品质。打好污染防治攻坚战。**更新升级大气污染防治智慧监测指挥调度系统软硬件，强化细颗粒物粒径分析精准溯源。推进工地施工噪声污染和餐饮油烟浓度异味深度治理，有效解决群众反映强烈、重复投诉的噪声、异味等问题，新换装高效油烟净化器不少于120家，按时保质完成年度8个大气治理项目。**推进绿色低碳产业发展。**充分发挥“双碳”人才和服务产业高地优势，广泛集聚一批碳排放监测、环境服务、绿色航运和智慧城市等高端“双碳”服务产业，构建绿色低碳循环发展产业体系。**完善城市精细化治理。**提升城市街巷品质，年内完成30条背街小巷整治任务，推进市政绿化精细维护、

节点造景，全面提升管养品质。深化停车资源共享，努力提高停车位的供给和使用效率，全年完成新增泊位 600 个以上。

六是夯实民生基础，保障社会发展稳定。**做好公共服务。**加快全区教育教学改革步伐，积极创建全国义务教育优质均衡区。确保二十九中新校区年底前主体结构封顶，推动第二实验小学改扩建工程顺利开工。全方位构建“家门口就业服务”体系，有效提供“1311”就业服务，定期开展线上线下专场招聘活动。**打造养老服务标杆。**开展“舒心助餐”专项行动，推进示范性助餐点、认知症照护中心等建设。打造基础数据定期更新、服务数据互联互通、重点人群有效管理和补贴政策自动匹配的一体化信息平台，促进“大数据+养老”精准发力。**提高防范风险能力。**聚焦人防、技防等环节进一步细化举措，开展安全生产教育培训、标准体系提升、隐患动态清零等行动。制定防范化解金融风险实施方案，实现风险隐患早识别、早预警、早暴露、早处置，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。

以上报告，请予审议。